



НОВИНИ ЗАКОНОДАВСТВА

ЩОМІСЯЧНЕ ЕЛЕКТРОННЕ ВИДАННЯ ПРОЕКТУ “ДІАЛОГ”

УВАГА! НАБУВАЮТЬ ЧИННОСТІ

1 січня

- Закон України від 19.12.2013 № 713-VII «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо ставок окремих податків»
- Закон України від 05.11.2013 № 665-VII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо коштів від використання (реалізації) державної частини виробленої продукції відповідно до угод про розподіл продукції»
- Закон України від 24.10.2013 № 657-VII «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо обліку та реєстрації платників податків та удосконалення деяких положень»
- Закон України від 24.10.2013 № 663-VII «Про засади функціонування ринку електричної енергії України»
- Закон України від 08.10.2013 № 618-VII «Про внесення зміни до статті 7 Закону України «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям»
- Закон України від 19.09.2013 № 584-VII «Про Митний тариф України»
- Закон України від 05.09.2013 № 441-VII «Про внесення змін до Закону України “Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців” щодо спрощення реєстрації осіб як платників податків»
- Закон України від 04.07.2013 № 398-VII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України»
- Закон України від 03.07.2013 № 383-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення системи захисту персональних даних»
- Закон України від 05.07.2012 № 5080-VI «Про інститути спільного інвестування»
- Розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2013 № 499-р «Про затвердження переліку державних соціальних стандартів у сфері освіти»

10 січня

- Наказ Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг від 29.11.2013 № 253 «Про затвердження Процедури встановлення тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення»

17 січня

- Постанова Кабінету Міністрів України від 17.10.2013 № 948 «Про затвердження Програми модернізації систем тепlopостачання на 2014 - 2015 роки»

21 січня

- Закон України від 16.01.2014 № 719-VII «Про Державний бюджет України на 2014 рік»

31 січня

- Наказ Міністерства доходів і зборів України та Міністерства фінансів України від 04.12.2013 № 760/1031 «Про затвердження Порядку взаємодії органів Міністерства доходів і зборів України та органів Державної казначейської служби України в процесі виконання державного та місцевих бюджетів за доходами та іншими надходженнями»

ЗАКОНОДАВСТВО

Закони

Законом України **“Про внесення змін до Закону України “Про державну службу”** від 19.12.2013 N 714-VII дату набрання чинності Закону “Про державну службу” перенесли на 1 січня 2015 р. Відповідний Закон прийнято Верховною Радою та підписано Президентом.

Законом України **“Про внесення змін до Земельного кодексу України щодо здешевлення вартості робіт з підготовки та проведення земельних торгів”** від 24.10.2013 N 661-VII організатора земельних торгів звільнили від обов’язку розміщувати оголошення про проведення земельних торгів, відеозапис торгів і повідомлення про їх результати в друкованих ЗМІ. Така інформація обов’язково публікується на офіційному веб-сайті Держземагентства, а в друкованих ЗМІ - лише за бажанням організатора.

Крім цього, зменшили граничний розмір винагороди виконавця земельних торгів з 3500 нмдг до 2000 нмдг за кожний лот.

Зазначені зміни внесено до Земельного кодексу.

Зміни набрали чинності 5 грудня у зв’язку з опублікуванням в газеті “Голос України” N 229.

Президент України підписав Закон України від 24.10.2013 N 663-VII **“Про засади функціонування ринку електричної енергії України”**, яким визначаються правові, економічні та організаційні засади діяльності ринку електричної енергії України та регулює відносини, що виникають у процесі його функціонування.

Закон набирає чинності з першого числа місяця, наступного за місяцем його опублікування, крім окремих положень.

Законом України **“Про внесення зміни до статті 6 Закону України “Про порядок виїзду з України і в’їзду в Україну громадян України”** від 05.11.2013 N 671-VII призив на строку військову службу виключили з переліку підстав для тимчасової відмови у видачі паспорта громадянина України для виїзду за кордон.

Закон набрав чинності 5 грудня у зв’язку з опублікуванням в газеті “Голос України” N 229.

Верховна Рада ухвалила, а Президент підписав Закон України від 19.11.2013 N 693-VII **“Про внесення змін до статті 130 Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності за керування транспортними засобами у стані алкогольного, наркотичного чи іншого сп’яніння”**, який посилює адміністративну відповідальність за керування транспортними засобами у стані алкогольного, наркотичного чи іншого сп’яніння.

Зокрема, передбачено, що керування транспортними засобами в стані алкогольного, наркотичного чи іншого сп’яніння тягне за собою накладення штрафу на водіїв від 200 до 350 нмдг (до цього - від 150 до 200 нмдг) або позбавлення права керування транспортними засобами на строк від 1-го до 2-х років, або адміністративний арешт на строк від 7 до 10 діб.

Зазначені зміни внесено до Кодексу про адміністративні правопорушення. Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

Нормативно-правові акти

Кабмін постановою від 13.11.2013 N 886 **затвердив Методику визначення технологічного мінімуму споживання природного газу для об'єктів у сфері теплопостачання**, яка застосовується для визначення мінімального рівня використання природного газу об'єктом у сфері теплопостачання незалежно від форми власності, який забезпечує номінальне функціонування підприємства з метою виробництва теплової енергії для опалення та гарячого водопостачання.

Метою визначення технологічного мінімуму споживання природного газу для об'єктів у сфері теплопостачання є недопущення виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру.

Суб'єкти господарювання у сфері теплопостачання щороку до 1 січня визначають технологічний мінімум споживання природного газу та подають відомості щодо встановлених величин Раді міністрів АРК, обласним, Київській та Севастопольській міським держадміністраціям та НАК "Нафтогаз України".

Кабмін постановою від 11.12.2013 N 924 **вніс зміни до Правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями**, якими, зокрема, передбачено, що режим роботи спеціалізованих магазинів, спеціалізованих відділів, секцій комунальної форми власності встановлюється виконавчими органами сільських, селищних, міських рад.

Режим роботи спеціалізованих магазинів, спеціалізованих відділів, секцій інших форм власності встановлюватиме виконавчі органи сільських, селищних, міських рад за погодженням з власником цього об'єкта.

Кабмін постановою від 30.10.2013 N 870 **затвердив Типовий порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів**, дія якого поширюється на юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців, що здійснюють порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з проведенням земляних та/або ремонтних робіт.

Так, дозвіл на порушення об'єктів благоустрою видається виконавчим органом сільської, селищної, міської ради за місцем проведення робіт на підставі письмової заяви, що подається відповідною юридичною особою чи фізичною особою - підприємцем. Видача дозволу здійснюється на безоплатній основі протягом 10 робочих днів з дня реєстрації заяви.

Строк дії дозволу визначається з урахуванням умов проведення робіт і не може перевищувати 1 рік. Дозвіл видається на проведення робіт, перелік яких наведено у додатку 3 до Типового порядку.

Мінінфраструктури наказом від 15.11.2013 N 923 **затвердило зміни до Порядку регулювання діяльності автостанцій**, якими, зокрема, уточнено вимоги до паспорту автостанції.

Так, паспорт автостанції повинен містити:

- загальну інформацію про діяльність автостанції;
- план автостанції зі схемою руху автобусів;

- режими та графіки роботи автостанції та наявних автостанційних служб (кімнати матері і дитини, кімнати відпочинку водіїв, камер схову ручної поклажі та багажу, квиткових кас, медичного пункту, пунктів харчування, залу очікування тощо);
- схему інформування та оповіщення про стан дорожнього покриття, ускладнення гідрометеорологічних та інших умов дорожнього руху;
- копію плану евакуації пасажирів та персоналу автостанції на випадок пожежі чи інших надзвичайних ситуацій;
- інформацію щодо пропускнув спроможності автостанції, способів інформування пасажирів та реалізації квитків;
- схеми руху автобусів, розташування платформ та будівель із зазначенням службових та пасажирських приміщень;
- копії документів, що підтверджують право власності чи користування земельними ділянками;
- копії документів, що підтверджують право власності або користування приміщеннями автостанції.

Крім цього, вищезазначений паспорт необхідно буде подавати до Укртрансінспекції для проведення атестації автостанції.

Наказ зареєстровано в Міністерстві юстиції 03 грудня 2013 р. за N 2051/24583 та набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Кабмін постановою від 17.10.2013 N 868 **затвердив Порядок державної реєстрації прав на нерухоме майно та їх обтяжень**, який визначає процедуру проведення державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, перелік документів, необхідних для її проведення, права та обов'язки суб'єктів у сфері державної реєстрації прав, а також процедуру взяття на облік безхазяйного нерухомого майна. Зокрема, передбачено, що подання документів для проведення державної реєстрації прав, взяття на облік безхазяйного нерухомого майна здійснюється особисто заявником або шляхом надсилання поштою з описом вкладення.

У разі виявлення невідповідностей між документами, що були надіслані поштою, та описом вкладення до них, а також у разі відсутності документа, що підтверджує внесення плати за надання витягу з Державного реєстру прав, та документа про сплату державного мита, крім випадків, передбачених абз. 2 п. 13 Порядку, орган державної реєстрації прав у строк, що не перевищує 3-х робочих днів після їх отримання, повертає заявникові відповідну заяву та документи, що додаються до неї, поштою з описом вкладення без реєстрації її у базі даних про реєстрацію заяв і запитів.

Також вищезгаданою постановою **затверджено Порядок надання інформації з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно**, який визначає процедуру надання інформації з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, перелік документів, необхідних для її отримання, права та обов'язки суб'єктів, що є учасниками зазначеної процедури.

Крім цього, визнана такою, що втратила чинність, постанова Кабміну від 22.06.2011 N 703 "Про затвердження Порядку державної реєстрації прав на нерухоме майно та їх обтяжень і Порядку надання інформації з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно".

Постанова набирає чинності через 2 місяці з дня її опублікування.

Роз'яснення центральних органів виконавчої влади

Розглядаючи питання щодо правомірності надання земельних ділянок для ведення садівництва Держагентам листом від 27.11.2013 N 27-28-0.17-19951/2-13 повідомило, що надання (передача) земельних ділянок у власність громадян для ведення садівництва, які не є членами садового товариства, за рахунок земельної ділянки, яка надана у користування (оренду) садовому товариству без погодження землекористувача (садового товариства) та припинення права користування земельною ділянкою землекористувачу (садовому товариству), суперечить діючому законодавству.

Держархбудінспекція листом “Щодо процедури оформлення декларації про початок виконання будівельних робіт” від 03.10.2013 N 40-16-5053 нагадала, що відповідно до п. 9 Порядку виконання будівельних робіт замовник згідно із законом відповідає за повноту та достовірність даних, зазначених у поданій ним декларації про початок виконання будівельних робіт.

Замовник має право самостійно вибирати спосіб для підтвердження достовірності даних, які він вносить у декларацію, зокрема він не позбавлений права звернутися до відповідного уповноваженого органу містобудування та архітектури для узгодження питання щодо видачі містобудівних умов і обмежень.

Відсутність у декларації даних про містобудівні умови та обмеження забудови земельної ділянки може розглядатися Інспекцією державного архітектурно-будівельного контролю як підстава для проведення позапланової перевірки достовірності даних, наведених у декларації.

Розглядаючи питання періодичності проведення планових перевірок об'єктів містобудування та призупинення/відновлення будівельних робіт на об'єктах будівництва Держархбудінспекція листом від 29.11.2013 N 40-16-6307 нагадала, що державний архітектурно-будівельний контроль здійснюється за територіальним принципом (у межах областей) у порядку проведення планових та позапланових перевірок.

Інспекції проводять планові перевірки об'єктів містобудування не частіше ніж 1 раз на півроку. Крім цього, Держархбудінспекція роз'яснила, що з моменту отримання замовником будівництва документа, який надає право на виконання будівельних робіт до втрати такого права, об'єкт знаходиться в стадії будівництва і є підконтрольним.

Мінсоцполітики у листі “Щодо надання педпрацівникам відпустки за ненормований робочий день” від 10.09.2013 N 398/13/116-13 розглянуло питання щодо надання педагогічним працівникам відпустки за ненормований робочий день та зазначило, що на його думку не вбачається підстав надавати педагогічним працівникам позашкільних навчальних закладів понад щорічну основну відпустку тривалістю 42 календарних дні щорічну додаткову відпустку за ненормований робочий день.

Пенсійний фонд у листі “Щодо проведення перевірок з питання правильності нарахування, обчислення та сплати страхових внесків за період з 2004 по 2013 рік” від 11.10.2013 N27154/03-30 нагадав, що з серпня 2013 року контроль за дотриманням законодавства про збір та ведення обліку єдиного внеску, правильністю нарахування, обчислення, повнотою і своєчасністю сплати єдиного внеску здійснює Міністерство

доходів і зборів України.

В свою чергу органи Пенсійного фонду зобов'язані здійснювати в рамках своєї компетенції контроль за достовірністю відомостей, поданих до реєстру застрахованих осіб Державного реєстру загальнообов'язкового державного соціального страхування, а також правильністю нарахування, обчислення і сплати страхових внесків на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування за періоди з 2004 по 2010 рр..

Нацбанк у листі “Роз'яснення щодо обмеження готівкових розрахунків” від 08.11.2013 N11-117/21669 роз'яснив, що обмеження граничної суми розрахунків готівкою, встановлені пунктом 1 постанови N 210, поширюються на розрахунки за правочинами за участю суб'єктів господарювання, предметом яких є будь-які матеріальні та нематеріальні блага, які можуть бути оцінені в грошовій формі.

ЗАКОНОПРОЕКТНА ДІЯЛЬНІСТЬ

В Парламенті зареєстровано законопроект «Про внесення змін до статті 4 Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» (р.№3559), яким передбачається спрощення процедури передачі нерухомого майна державної власності у комунальну власність для розміщення дошкільних навчальних закладів з метою подолання дефіциту місць у ДНЗ. Зміни сприятимуть вирішенню проблеми нестачі приміщень для дитячих садків

Зокрема, передбачається, що безоплатна передача нерухомого майна для розміщення ДНЗ з державної у комунальну власність здійснюватиметься за рішенням органів, уповноважених управляти державним майном за умови взяття зобов'язання органами місцевого самоврядування використовувати його за цільовим призначенням та не відчужувати у приватну власність за погодженням з Мінфіном, Фондом державного майна та Мінекономрозвитку.

Дійсно, протягом останніх років через зростання народжуваності виникла проблема нестачі місць у дошкільних навчальних закладах, які на початку 90-х років були передані у власність територіальних громад або покинуті підприємствами за непотрібністю. Органи місцевого самоврядування намагаються вирішувати проблему за рахунок коштів власних бюджетів шляхом: придбання нежитлових приміщень, їх ремонту для розміщення дитячих садків або будівництва нових. Водночас, експерти Асоціації звертають увагу на розподіл дошкільних навчальних закладів за формами власності, який на кінець 2012 року виглядав таким чином: державна - 1,0%; приватна - 2,0%; комунальна - 97,0% (за даними Статистичного бюлетеня «Дошкільні навчальні заклади України»). Отже, вирішення проблеми нестачі приміщень ДНЗ всеціло покладено на органи місцевого самоврядування.

Асоціація міст України, погоджуючись із необхідністю вирішення на державному рівні цієї проблеми, підтримує ухвалення вищевказаного проекту закону, однак звертає увагу народних депутатів і на інші способи вирішення питання, зокрема:

- надання органам місцевого самоврядування повноважень самостійно встановлювати максимальну наповнюваність та кількість груп у дошкільних закладах з врахуванням чинних санітарних норм;
- забезпечення належного фінансування з державного бюджету делегованих повноважень у сфері «Освіта», що дозволить органам місцевого самоврядування фінансувати будівництво (придбання приміщень) дошкільних закладів з власних доходів місцевих бюджетів;

- надання цільових субвенцій з державного бюджету для будівництва нових закладів або викупу будівель (приміщень) колишніх закладів у їхніх теперішніх власників.

У Верховній Раді України зареєстровано проект Закону «**Про внесення зміни до розділу VIII “Прикінцеві положення” Закону України “Про житлово-комунальні послуги” (щодо мораторію на проведення перевірок)**» (№3753 від 12.12.2013р.). Законопроектом пропонується запровадити мораторій на проведення перевірок Антимонопоольним комітетом України комунальних підприємств, які надають житлово-комунальні послуги, до 1 січня 2015 року.

Сьогодні житлово-комунальні підприємства, окрім податкового навантаження, зазнають значних фінансових стягнень з боку Антимонопоольного комітету України, однак через тяжке фінансове становище не спроможні оплатити накладених на них штрафних санкцій. Це призводить до зростання заборгованості таких підприємств перед постачальниками послуг.

Уряд схвалив проект Закону України «**Про право територіальних громад на об’єднання**», розроблений Мінрегіоном на виконання Національного плану дій на 2013 рік. Передбачений чинним законодавством порядок об’єднання територіальних громад є недостатньо дієвим і не визначає процедуру об’єднання територіальних громад сіл, селищ, міст.

Положення законопроекту щодо об’єднання територіальних громад узгоджується з вимогами статті 132 Конституції України, за змістом якої створення адміністративно-територіальних одиниць повинно здійснюватися з урахуванням насамперед економічних, політичних, екологічних, географічних, демографічних історичних, культурних та інших факторів.

Проектом передбачено: створення правових умов та можливостей для укрупнення шляхом добровільного об’єднання територіальних громад, що є важливим фактором посилення гарантій місцевого самоврядування, підвищення його ролі у вирішенні питань місцевого значення; формування дієздатних територіальних громад, головним завданням яких має стати поліпшення забезпечення потреб громадян, оперативне та якісне надання їм базових соціальних та адміністративних послуг, поліпшення умов сталого розвитку відповідних територій, більш ефективного використання бюджетних коштів та інших ресурсів; створення передумов для удосконалення системи органів місцевого самоврядування на відповідній територіальній основі.

Проект Закону передбачає встановлення основних умов об’єднання територіальних громад, порядок його ініціювання, порядок утворення об’єднаної територіальної громади та порядок діяльності органів місцевого самоврядування в об’єднаній територіальній громаді до формування нових органів. Врегулюються питання правонаступництва, управління об’єктами комунальної власності, формування бюджету, форми державної підтримки.

Зареєстрований у Верховній Раді України проект Закону «**Про місцеві ініціативи**» (№3740 від 06.12.2013, н.д.С.Гордієнко) визначає правові засади, організацію, порядок внесення на розгляд та прийняття рішень у порядку місцевої ініціативи з метою забезпечення прав громадян України вирішувати питання місцевого значення.

Проектом пропонується запровадити єдину для рад всіх рівнів (сільських, селищних, міських, районних, районних в місті, обласних, Верховної Ради Автономної Респуб-

ліки Крим) процедуру щодо порядку внесення та розгляду радою питань в порядку місцевої ініціативи.

Зокрема, планується встановити, що місцева ініціатива – офіційна письмова пропозиція громадян України з питань, які належать до відання місцевого самоврядування, внесена до відповідної ради для розгляду та прийняття відповідного рішення в межах її компетенції. Підставою для внесення місцевої ініціативи на розгляд ради є проект рішення ради, підтриманий належною кількістю підписів громадян України. Внесення місцевої ініціативи до відповідної ради здійснюється ініціативною групою, яка утворюється установчими зборами.

Місцева ініціатива, яка вноситься на розгляд відповідної ради підлягає обов'язковому розгляду на відкритому найближчому після внесення пленарному засіданні ради, але не раніше 20 робочих днів після внесення місцевої ініціативи за участю членів ініціативної групи. Рада в межах своїх повноважень може:

- прийняти рішення, підготовлене у порядку місцевої ініціативи, повністю або за основу;
- прийняти рішення, підготовлене у порядку місцевої ініціативи, зі змінами, внесеними при розгляді проекту рішення;
- відхилити проект рішення, підготовлений у порядку місцевої ініціативи;
- відправити проект рішення на доопрацювання за обов'язкової участі уповноваженого представника ініціативної групи протягом терміну, встановленого регламентом ради, з обов'язковим винесенням узгодженого із ініціативною групою доопрацьованого проекту рішення на наступне пленарне засідання ради. Такий варіант рішення може прийматися радою не більше одного разу. Повторне відправлення проекту на доопрацювання не допускається.

При підготовці використано матеріали офіційних сайтів Верховної Ради України, урядового порталу, центральних органів виконавчої влади, комп'ютерних систем інформаційно-правового забезпечення ЛІГА:ЗАКОН.